

**REPUBLIKA HRVATSKA  
MINISTARSTVO FINANCIJA  
DRŽAVNA RIZNICA**

---

**UPUTE ZA IZRADU  
PRIJEDLOGA DRŽAVNOG PRORAČUNA REPUBLIKE HRVATSKE  
ZA RAZDOBLJE 2021. - 2023.**

---

**ZAGREB, rujan 2020.**

## SADRŽAJ

<b>1.</b>	<b>UVOD .....</b>	<b>3</b>
<b>2.</b>	<b>MAKROEKONOMSKI OKVIR .....</b>	<b>4</b>
<b>3.</b>	<b>METODOLOGIJA IZRADE FINANCIJSKOG PLANA .....</b>	<b>7</b>
3.1.	PROMJENE U ORGANIZACIJSKOJ KLASIFIKACIJI DRŽAVNOG PRORAČUNA.....	8
3.2.	RASHODI KOJI SE FINANCIRaju IZ IZVORA FINANCIRANJA KOJI UTJEĆU NA VISINU MANJKA PRORAČUNA OPĆE DRŽAVE (LIMITI)	
	9	
3.3.	PLANIRANje IZDATAKA ZA OTPLATU GLAVNICE U SUSTAVU DRŽAVNE RIZNICE .....	11
<b>4.</b>	<b>NOVOSTI U PLANIRANju DRŽAVNOG PRORAČUNA.....</b>	<b>11</b>
4.1.	PLANIRANje PROTESTIRANIH JAMSTAVA .....	11
4.2.	PLANIRANje MEĐUSOBNIH PRIJENOSA SREDSTAVA IZMEĐU PRORAČUNSKIH KORISNIKA DRŽAVNOG PRORAČUNA.....	12
4.2.1.	<i>Prijenos iZmeđu proračunskih korisnika državnog proračuna.....</i>	12
4.2.2.	<i>Prijenos iZmeđu proračunskih korisnika državnog proračuna ostvareni u tržišnim uvjetima .....</i>	13
4.3.	PLANIRANje I SKAZIVANje RAZLIKA ZBOG PRIMJENE VALUTNE KLAUZULE.....	14
4.4.	PLANIRANje ZAJMOVA MEĐUNARODNIH FINANCIJSKIH INSTITUCIJA ZA FINANCIRANje PROJEKATA KOJE PROVODE PRORAČUNSKI KORISNICI.....	15
4.5.	PLANIRANje SREDSTAVA IZ FONDA SOLIDARNOSTI EUROPsKE UNIJE I INSTRUMENATA EU NOVE GENERACIJE .....	16
4.6.	SUDJELOVANje GRAĐANA U PROCESU PLANIRANja DRŽAVNOG PRORAČUNA.....	18
<b>5.</b>	<b>OBRAZLOŽENje FINANCIJSKOG PLANA .....</b>	<b>18</b>
<b>6.</b>	<b>IZVANPRORAČUNSKI KORISNICI DRŽAVNOG PRORAČUNA.....</b>	<b>19</b>
<b>7.</b>	<b>TEHNIČKE UPUTE .....</b>	<b>20</b>
7.1.	OBVEZA IZRADA UPUTE ZA PRORAČUNSKE KORISNIKE IZ NADLEŽNOSTI.....	20
7.2.	ODRŽAVANje MATIČNIH PODATAKA .....	21
7.3.	ROKOV.....	21
7.4.	KONTAKT OSOBE .....	21
7.5.	PREUZIMANje MATERIJALA I PRILOGA .....	22

## **1. UVOD**

Sukladno Zakonu o proračunu (Narodne novine, broj 87/08, 136/12 i 15/15) Ministarstvo financija, na temelju smjernica ekonomске i fiskalne politike Vlade Republike Hrvatske, dostavlja proračunskim i izvanproračunskim korisnicima državnog proračuna Upute za izradu prijedloga državnog proračuna (dalje u tekstu: Upute).

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici 24. rujna 2020. usvojila Smjernice za izradu Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2021. i projekcija za 2022. i 2023. (u dalnjem tekstu: Smjernice). Smjernicama su utvrđeni limiti ukupnih rashoda po razdjelima organizacijske klasifikacije za navedeno trogodišnje razdoblje (za izvore financiranja opći prihodi i primici, doprinosi i namjenski primici). Utvrđeni limiti predstavljaju sponu između strateških prioriteta i državnog proračuna te čine prvi korak u osiguranju alokacije proračunskih sredstava na one ciljeve kojima će se postići najveći učinak u prioritetnim područjima.

Ovogodišnje Upute uz standardni sadržaj koji uključuje osnovne ekonomске pokazatelje iz Smjernica, način i rokove dostave finansijskih planova proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna, obuhvaćaju i način primjene preporuka i naloga koje je dao Državni ured za reviziju u Izvješću o obavljenoj reviziji Godišnjeg izvještaja o izvršenju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2019. godinu<sup>1</sup>, a vezani su uz izradu državnog proračuna.

Pri izradi prijedloga finansijskog plana proračunski i izvanproračunski korisnici državnog proračuna obvezni su pridržavati se Uputa.

Čelnik proračunskog i izvanproračunskog korisnika odgovoran je za zakonito i pravilno planiranje finansijskog plana odnosno proračuna, a u skladu s danim limitima.

---

<sup>1</sup> [http://www.revizija.hr/datastore/filestore/160/DRZAVNI PRORACUN REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2019.pdf](http://www.revizija.hr/datastore/filestore/160/DRZAVNI_PRORACUN REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2019.pdf)

## 2. MAKROEKONOMSKI OKVIR

Nakon snažnog pada BDP-a od 8,0% u 2020. godini, u srednjoročnom razdoblju se u domaćem gospodarstvu očekuje postupni oporavak ekonomske aktivnosti. Međutim, kao i u većini zemalja u EU, navedeni oporavak bit će usporen i dugotrajan te se prestizanje predkrizne razine gospodarske aktivnosti predviđa tek u 2023. godini. Međutim, promatraljući strukturu BDP-a s rashodne strane, izraženo u stalnim cijenama, većina komponenti dostići će svoje razine iz 2019. već 2022. godine. Budući da državna potrošnja ionako bilježi isključivo rast, raniji povratak BDP-a na razinu iz 2019. izostat će isključivo zbog izvoza usluga, koji će to ostvariti tek u 2023. te uvoza roba i usluga, koji će već iduće godine biti viši nego u 2019. te nastaviti rasti u 2022. Također, a što je posebno značajno za fiskalnu poziciju države, isto vrijedi i za BDP izražen u tekućim cijenama koji će 2022. godine znatno premašiti svoju veličinu iz 2019., što odražava i određenu pozitivnu korekciju na strani promjene deflatora u odnosu na projekcije iz travnja. U 2021. očekuje se realni rast BDP-a od 5,0%, kojega će pratiti rast od 3,4% u 2022. te 3,1% u 2023. godini. U ovoj godini očekuje se izražen negativan doprinos gospodarskom rastu kako od strane domaće potražnje, tako i od neto inozemne potražnje, a blagi negativan doprinos doći će i od kategorije promjena zaliha (koje uključuju statističku diskrepanciju). Kao i u proteklim godinama, u ostatku projekcijskog razdoblja rast BDP-a će se temeljiti na doprinosu domaće potražnje, dok se od strane neto inozemne potražnje očekuje blago pozitivan doprinos u 2021. koji će se zatim smanjivati prema neznatnom negativnom iznosu na kraju razdoblja.

Tablica 1: Makroekonomski okvir u razdoblju 2019. – 2023.

	2019	Projekcija 2020.	Projekcija 2021.	Projekcija 2022.	Projekcija 2023.
<b>BDP - realni rast, %</b>	<b>2,9</b>	<b>-8,0</b>	<b>5,0</b>	<b>3,4</b>	<b>3,1</b>
Osobna potrošnja	3,5	-6,3	4,5	3,0	2,7
Državna potrošnja	3,3	2,4	2,2	2,1	2,2
Bruto investicije u fiksni kapital	7,1	-6,1	3,9	5,3	5,2
Izvoz roba i usluga	4,6	-24,7	24,0	5,9	5,0
Uvoz roba i usluga	4,8	-17,8	19,6	5,6	5,1
<b>Doprinosi rastu BDP-a, postotni bodovi</b>	<b>2,9</b>	<b>-8,0</b>	<b>5,0</b>	<b>3,4</b>	<b>3,1</b>
Osobna potrošnja	2,0	-3,6	2,6	1,7	1,6
Državna potrošnja	0,7	0,5	0,5	0,5	0,5
Bruto investicije u fiksni kapital	1,4	-1,3	0,8	1,1	1,1
Promjena zaliha	-1,0	-0,3	0,1	0,0	0,0
Izvoz roba i usluga	2,3	-12,6	9,8	2,9	2,5
Uvoz roba i usluga	-2,5	9,2	-9,0	-2,9	-2,7
<b>Promjena deflatora, %</b>	<b>1,5</b>	<b>0,5</b>	<b>1,0</b>	<b>1,5</b>	<b>1,6</b>
<b>Indeks potrošačkih cijena (promjena, %)</b>	<b>0,8</b>	<b>0,2</b>	<b>0,8</b>	<b>1,2</b>	<b>1,3</b>
<b>Zaposlenost (HZMO, promjena, %)</b>	<b>2,3</b>	<b>-1,4</b>	<b>0,7</b>	<b>1,4</b>	<b>1,4</b>

Izvor: DZS, Ministarstvo financija

U usporedbi s posljednjim makroekonomskim projekcijama Vlade RH iz travnja 2020. godine (koje su se odnosile isključivo na razdoblje 2020.-2021.), kada je realni pad BDP-a za 2020. iznosio -9,4%, pad BDP-a u 2020. godini u ovom makroekonomskom okviru nešto je manji, prvenstveno kao rezultat slabijeg inicijalnog ekonomskog udara krize uzrokowane COVID-19 virusom u odnosu na ondašnja očekivanja. Tako se kod svih sastavnica BDP-a s rashodne strane očekuju manji padovi u odnosu na prošle projekcije.

Kretanja prihoda državnog proračuna u razdoblju 2021. – 2023. određena su očekivanim oporavkom gospodarske aktivnosti, uzimajući u obzir i učinke najavljenih poreznih izmjena u okviru poreza na dobit i poreza na dohodak. Naime, od 1. siječnja 2021. stopa poreza na dobit za sve poduzetnike koji imaju promet do 7,5 milijuna kuna smanjuje se s 12% na 10%, dok se u sustavu poreza na dohodak snižavaju

stope poreza na dohodak s 36% na 30% te s 24% na 20%. Osim toga, značajan učinak na prihode proračuna imat će i povlačenje sredstva iz EU fondova. Naime, s jedne strane očekuje se ubrzanje povlačenja ugovorenih sredstava iz tekućeg Višegodišnjeg finansijskog okvira 2014.- 2020., a s druge strane, predviđaju se i nova sredstva iz Višegodišnjeg finansijskog okvira 2021. – 2027. Nadalje, u fiskalne projekcije uključeno je i korištenje sredstava iz novog instrumenta EU Nove generacije, koja će se usmjeriti za pomoć u likvidnosti gospodarstvu, za očuvanje i potporu otvaranju radnih mesta te za jačanje oporavka i otpornosti gospodarstva, za što je predviđeno gotovo 6 milijardi eura bespovratnih sredstava do kraja 2026. godine. Uz to, u proračunu su projicirana i sredstva iz Fonda solidarnosti EU za financiranje dijela obnove javne infrastrukture, ponajprije obrazovne, zdravstvene i kulturne, oštećene u potresu. Uzimajući u obzir navedeno, u 2021. godini ukupni prihodi državnog proračuna projicirani su u iznosu od 147,1 milijardu kuna. U 2022. ukupni prihodi državnog proračuna porast će za 4,9% te će iznositi 154,3 milijarde kuna, dok se za 2023. godinu ukupni prihodi predviđaju u iznosu od 156,7 milijardi kuna, odnosno uz međugodišnji rast od 1,5%.

U 2021. godini ukupni rashodi državnog proračuna projicirani su u iznosu od 157,7 milijardi kuna. Rashodi koji se financiraju iz općih prihoda i primitaka, doprinosa i namjenskih primitaka planiraju se na razini od 118,4 milijarde kuna i povećavaju se za 3,3 milijarde kuna u odnosu na tekući plan 2020. godine. Istovremeno, rashodi koji se financiraju iz ostalih izvora financiranja, a koji ne utječu na razinu manjka državnog proračuna, planiraju se na razini od 39,3 milijarde kuna i povećavaju se za 7,1 milijardu kuna u odnosu na tekući plan 2020. godine. Navedeni rast većinom je rezultat povećanja sredstava koja se izdvajaju za aktivnosti i projekte financirane iz EU sredstava u iznosu od 6,8 milijardi kuna i to najvećim dijelom za mjere usmjerene saniranju posljedica od potresa koje se financiraju iz Fonda solidarnosti EU, mjere za očuvanje i potporu otvaranju radnih mesta i za provedbu projekata u okviru Operativnih programa konkurentnost i kohezija. U 2022. godini ukupni rashodi planiraju se na razini od 161,2 milijarde kuna i povećani su za 3,5 milijardi kuna dok su u 2023. ukupni rashodi planirani na razini od 160,4 milijarde kuna.

U skladu s kretanjima prihoda i rashoda svih razina općeg proračuna, manjak općeg proračuna prema nacionalnoj metodologiji u 2021. godini projicira se na razini od 3,2% BDP-a. U 2022. projicira se manjak od 1,8% BDP-a, dok se u 2023. godini očekuje manjak od 0,8% BDP-a. Pritom se za državni proračun u 2021. očekuje manjak od 2,7% BDP-a, u 2022. od 1,7% BDP-a, dok se u 2023. godini očekuje manjak državnog proračuna od 0,9% BDP-a. Izvanproračunski korisnici će u 2021. imati uravnotežen proračun dok se višak prihoda nad rashodima očekuje u 2022. i 2023. i to u prosječnom iznosu od 0,3% BDP-a. Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave zabilježit će manjak od 0,5% BDP-a u 2021. , 0,3% BDP-a u 2022. i 0,2% BDP-a u 2023. godini.

Kada se ovim veličinama pridodaju prilagodbe nacionalne metodologije računskog plana metodologiji ESA 2010 te projekcije manjka/viška trgovačkih društava i ostalih pravnih osoba koje su statistički uključene u sektor opće države, očekuje se da će planirani manjak općeg proračuna iznositi 2,9% BDP-a u 2021. godini. U 2022. projiciran je manjak proračuna od 2,1% BDP-a, a u 2023. godini očekuje se manjak od 1,6% BDP-a.

Tablica 2. Manjak/višak općeg proračuna u razdoblju 2019. - 2023.

(u mil. kuna)	2019.	Plan 2020.	Projekcija 2021.	Projekcija 2022.	Projekcija 2023.
<b>DRŽAVNI PRORAČUN</b>					
Ukupni prihodi	139.920	121.950	147.051	154.318	156.662
% BDP-a	35,0	33,0	37,5	37,5	36,4
Ukupni rashodi	139.870	147.292	157.698	161.236	160.420
% BDP-a	35,0	39,8	40,2	39,2	37,3
<b>Ukupni manjak/višak</b>	<b>50</b>	<b>-25.342</b>	<b>-10.646</b>	<b>-6.918</b>	<b>-3.758</b>
% BDP-a	0,0	-6,9	-2,7	-1,7	-0,9
<b>IZVANPRORAČUNSKI KORISNICI</b>					
Ukupni manjak/višak	2.017	-2.399	-51	809	1.437
% BDP-a	0,5	-0,6	0,0	0,2	0,3
<b>KONSOLIDIRANA LOKALNA DRŽAVA</b>					
Ukupni manjak/višak	-1.426	-1.114	-1.850	-1.350	-950
% BDP-a	-0,4	-0,3	-0,5	-0,3	-0,2
<b>OPĆI PRORAČUN, nacionalna metodologija</b>					
Ukupni manjak/višak	641	-28.855	-12.548	-7.459	-3.272
% BDP-a	0,2	-7,8	-3,2	-1,8	-0,8
<b>OSTALE PRAVNE OSOBE U SEKTORU OPĆE DRŽAVE</b>					
Ukupni manjak/višak	505	40	-80	190	520
% BDP-a	0,1	0,0	0,0	0,0	0,1
<b>OSTALE PRILAGODBE</b>					
% BDP-a	0,1	1,1	0,3	-0,3	-1,0
<b>KONSOLIDIRANA OPĆA DRŽAVA, ESA 2010 metodologija</b>					
% BDP-a	0,4	-6,7	-2,9	-2,1	-1,6

Izvor: Ministarstvo financija

### **3. METODOLOGIJA IZRADE FINANCIJSKOG PLANA**

Prijedlog finansijskog plana proračunskog korisnika za razdoblje 2021. - 2023. sastoji se od:

- procjene prihoda i primitaka za 2021. - 2023. godinu,
- plana rashoda i izdataka za 2021. - 2023. godinu i
- obrazloženja prijedloga finansijskog plana.

Procjenu prihoda i primitaka i prijedlog plana rashoda i izdataka proračunski korisnici državnog proračuna obvezni su izraditi sukladno Pravilniku o proračunskim klasifikacijama i Pravilniku o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Napominjemo kako je Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu poslan na objavu u Narodne novine, a stupit će na snagu prvog dana od dana objave. Odredbe Pravilnika trebaju se primijeniti prilikom izrade Prijedloga državnog proračuna za razdoblje 2021. – 2023. Promjene su detaljnije obrazložene u dijelu 4. Novosti u planiranju državnog proračuna.

**Prihodi i primici** Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2021. godinu usvajaju se na razini podskupine (treća razina računskog plana), a za 2022. i 2023. na razini skupine (druga razina računskog plana). Međutim, kao i prethodnih godina u SAP sustav državne riznice unose se na razini odjeljka računskog plana (četvrta razina računskog plana) po izvorima financiranja. Ipak, zbog povezivanja prihoda i primitaka s izvorima financiranja i kasnijeg praćenja potrošnje po izvorima, proračunski korisnici državnog proračuna planiraju pojedine prihode i primite na razini osnovnog računa računskog plana (peta razina računskog plana) ili na devetoj razini, sukladno Veznim tablicama danim u Prilogu 1a i 1b.<sup>2</sup>

Nadležna ministarstva dužna su uključiti vlastite i namjenske prihode i primite koje proračunski korisnici planiraju ostvariti u razdoblju 2021. - 2023. u konsolidirani finansijski plan razdjela, odnosno Državni proračun Republike Hrvatske za 2021. godinu i projekcije za 2022. i 2023. godinu, bez obzira uplaćuju li korisnici navedene prihode na jedinstveni račun državnog proračuna. Kao i prethodne godine, neutrošeni vlastiti, namjenski prihodi i primici unose se u SAP sustav državne riznice koristeći kategorije

- donosa - prijenosa neutrošenih prihoda iz prethodne fiskalne godine i
- odnosa - prijenosa neutrošenih prihoda u sljedeću fiskalnu godinu.

**Rashode** za razdoblje 2021. - 2023. nadležna ministarstva, odnosno tijela nadležna za korisnike proračuna (područne riznice) unose u SAP sustav državne riznice na razini odjeljka računskog plana (četvrta razina računskog plana) po izvorima financiranja, dok se Državni proračun Republike Hrvatske za 2021. godinu usvaja na razini podskupine (treća razina računskog plana) na kojoj će biti postavljene i kontrole izvršavanja. Projekcije za 2022. i 2023. godinu usvajaju se na razini skupine (druga razina računskog plana).

Uputama za izradu prijedloga državnog proračuna iz 2018. kao novosti u procesu planiranja uvedene su kategorije **donosa i odnosa te planiranja podprojekata financiranih iz EU sredstava**. Dane su i posebne napomene za planiranje prihoda iz sredstava EU, kao i za određene kategorije rashoda. Također, detaljno je razrađena metodologija za izradu prijedloga finansijskog plana proračunskih

---

<sup>2</sup> Vezne tablice dane u prilozima 1a i 1b sadrže samo podatke potrebne za unos plana prihoda i primitaka u SAP sustav državne riznice. Vezne tablice koje obuhvaćaju i vrste prihoda iz Naredbe o načinu uplaćivanja prihoda proračuna, obveznih doprinosa te prihoda za financiranje drugih javnih potreba, nalaze se na web stranici Ministarstva financija pod <https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>.

korisnika 3. razine i državnih ustanova u zdravstvu. Ista metodologija primjenjuje se i kod izrade finansijskih planova za razdoblje 2021.-2023.

Slijedom svega navedenog upućujemo na Upute za izradu prijedloga državnog proračuna za razdoblje 2019. – 2021. raspoložive na internetskoj stranici:

<https://mfin.gov.hr/UserDocsImages/dokumenti/drzavna-riznica/prilozi-za-izradu-financijskih-planova/Upute%20za%20izradu%20Prijedloga%20drzavnog%20proracuna%20RH%202019.-2021.pdf>

Ujedno, ukazujemo da su i ove godine ministarstva i ostali proračunski korisnici državnog proračuna, po usvajanju državnog proračuna za 2021.-2023. od strane Hrvatskog sabora, odnosno upravljačkih tijela, obvezni u cilju podupiranja načela transparentnosti **objaviti svoj finansijski plan za razdoblje 2021.-2023. na svojoj internetskoj stranici.**

### **3.1. Promjene u organizacijskoj klasifikaciji državnog proračuna**

Stupanjem na snagu Zakona o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave (Narodne novine, broj 85/20) provedena je reorganizacija sustava državne uprave što se odrazilo na organizacijsku klasifikaciju državnog proračuna, kako slijedi:

1. Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta prestalo je s radom, a poslove iz njegovog djelokruga preuzele je Ministarstvo zaštite okoliša i energetike koje nastavlja s radom kao Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja
2. Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku prestalo je s radom, a poslove iz njegovog djelokruga koji se odnose na područje socijalne politike i obitelji preuzele je Ministarstvo rada i mirovinskog sustava koje nastavlja s radom kao Ministarstvo rada, mirovinskog sustava, obitelji i socijalne politike, dok je poslove koji se odnose na područje demografije i mladih preuzele novo tijelo državne uprave Središnji državni ured za demografiju i mlade
3. Ministarstvo državne imovine prestalo je s radom, a poslove iz njegovog djelokruga preuzele je Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja koje nastavlja s radom kao Ministarstvo prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine
4. Središnji državni ured za šport prestao je s radom, a poslove iz njegovog djelokruga preuzele je Ministarstvo turizma koje nastavlja s radom kao Ministarstvo turizma i sporta
5. Ministarstvo pravosuđa i Ministarstvo uprave prestali su s radom, a poslove iz djelokruga Ministarstva pravosuđa i dio poslova iz djelokruga Ministarstva uprave preuzele je novo tijelo državne uprave Ministarstvo pravosuđa i uprave
6. Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva preuzeo je dio poslova iz djelokruga Ministarstva uprave koji se odnose na razvitak informacijskog sustava državne uprave, uspostavu tehnološke i sigurnosne informatičke infrastrukture u tijelima državne uprave, povezivanje informacijskih sustava tijela državne uprave kroz jedinstvenu informacijsko-komunikacijsku mrežu, praćenje i koordinaciju projekata iz područja informacijsko-komunikacijske tehnologije u tijelima državne uprave, sudjelovanje u donošenju i praćenju provedbe zakona i drugih propisa u području primjene informacijsko-komunikacijske tehnologije u državnoj upravi, razvitak primjene informacijske i komunikacijske tehnologije te sustava elektroničke uprave.

Nadalje, u cilju povećanja sveobuhvatnosti državnog proračuna te fiskalne transparentnosti i fiskalne discipline, državni proračun za razdoblje 2021.– 2023. će u okviru razdjela Ministarstva mora, prometa i infrastrukture kao nadležnog ministarstva uključivati finansijske planove lučkih uprava kojima je osnivač Republika Hrvatska kako slijedi:

- Javna ustanova lučka uprava Osijek

- Javna ustanova lučka uprava Sisak
- Javna ustanova lučka uprava Slavonski Brod
- Javna ustanova lučka uprava Vukovar
- Lučka uprava Dubrovnik
- Lučka uprava Ploče
- Lučka uprava Rijeka
- Lučka uprava Split
- Lučka uprava Šibenik
- Lučka uprava Zadar

Naime, navedene lučke uprave trenutno imaju status neprofitnih pravnih osoba te su upisane u Registar neprofitnih organizacija. Okvir finansijskog poslovanja i računovodstveni sustav lučkih uprava uređen je Zakonom o finansijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija. Lučke uprave kojima je osnivač Republika Hrvatska financiraju se iz prihoda od lučkih pristojbi, lučkih naknada, naknada od koncesija, sredstava državnog proračuna te ostalih prihoda. Odredbama Pravilnika o utvrđivanju proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna i proračunskih i izvanproračunskih korisnika proračuna JLP(R)S-a te o načinu vođenja registra proračunskih i izvanproračunskih korisnika, kojeg ministar financija donosi temeljem Zakona o proračunu, utvrđeno je kako su proračunski korisnici državnog proračuna oni korisnici čiji je osnivač Republika Hrvatska, koji ostvaruju prihode iz državnog proračuna i/ili temeljem javnih ovlasti, zakona i drugih propisa, pri čemu ti prihodi iznose 50% ili više od ukupnih prihoda te koji su navedeni u Registru proračunskih i izvanproračunskih korisnika. Primjenom metodologije ESA 2010, spomenute lučke uprave razvrstane su u sektorskoj klasifikaciji institucionalnih jedinica Republike Hrvatske, koju objavljuje Državni zavod za statistiku, u sektor opće države, odnosno podsektor središnje države. Razvrstavanje je izvršeno na temelju uvažavanja bitnih karakteristika lučkih uprava u pogledu upravljanja, financiranja i sl., a koje proizlaze iz prethodno spomenutih zakona. Dakle ove lučke uprave i s obzirom na razvrstavanje prema metodologiji ESA 2010 i s obzirom na odredbe nacionalne metodologije za utvrđivanje proračunskog obuhvata trebaju imati status proračunskih korisnika državnog proračuna.

### **3.2. Rashodi koji se financiraju iz izvora financiranja koji utječu na visinu manjka proračuna opće države (limiti)**

Kao i svake godine, a u svrhu izrade fiskalno održivih proračuna u narednom trogodišnjem razdoblju, ministarstva, središnji državni uredi i agencije u izradi prijedloga svojih finansijskih planova obvezni su se rukovoditi limitima koji su utvrđeni Smjernicama po razdjelima državnog proračuna za izvore financiranja koji utječu na visinu manjka proračuna opće države (1 Opći prihodi i primici, 2 Doprinosi i 8 Namjenski primici). Rashodi iznad ukupno utvrđenog limita ne mogu se unijeti u sustav državne riznice.

Sukladno članku 25. stavku 3. Zakona o proračunu, visina finansijskog plana po razdjelima organizacijske klasifikacije obuhvaća:

- visinu sredstava potrebnih za provedbu postojećih programa, odnosno aktivnosti, koje proizlaze iz trenutno važećih propisa (1. limit) i
- visinu sredstava potrebnih za uvođenje i provedbu novih ili promjenu postojećih programa, odnosno aktivnosti (2. limit).

U nastavku se daje pregled limita ukupnih rashoda na prvoj razini organizacijske klasifikacije (razini razdjela) za razdoblje 2021. – 2023.

*Tablica 3. Gornja granica ukupnog finansijskog plana (limit) za razdoblje 2021. - 2023. prema razdjelima državnog proračuna*

izvori 1, 2 i 8 konta 3 i 4	Izvršenje 2019.	Tekući plan 2020.	Projekcija 2021.			Indeks 21./20.	Projekcija 2022.	Indeks 22./21.	Projekcija 2023.	Indeks 23./22.
			1. limit	2. limit	Ukupni limit					
UKUPNO	112.735.413.039	115.115.722.543	118.293.423.525	134.210.000	118.427.633.525	102,9	119.780.619.561	101,1	120.964.198.266	101,0
010 HRVATSKI SABOR	127.683.594	136.891.099	146.321.180		146.321.180	106,9	144.212.869	98,6	144.701.775	100,3
011 POVJERENSTVO ZA FISKALNU POLITIKU		348.045	1.499.100		1.499.100	430,7	1.524.250	101,7	1.530.250	100,4
012 DRŽAVNO IZBORNO POVJERENSTVO REPUBLIKE HRVATSKE	69.623.583	192.495.463	20.371.212		20.371.212	10,6	9.652.003	47,4	12.281.179	127,2
013 URED PREDSJEDNICE REPUBLIKE HRVATSKE PO PRESTANU OBNAŠANJA DUŽNOSTI		100.000	100.000		100.000	100,0	100.000	100,0	100.000	100,0
015 URED PREDSJEDNIKA REPUBLIKE HRVATSKE	34.317.026	37.711.657	36.476.022		36.476.022	96,7	36.623.647	100,4	36.736.109	100,3
017 USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE	31.564.204	33.744.681	33.981.059		33.981.059	100,7	34.958.519	102,9	35.105.869	100,4
018 AGENCIJA ZA ŠTAKITU TRŽIŠNOG NATJEĆANJA	13.940.616	14.699.784	15.006.958		15.006.958	102,1	15.242.771	101,6	15.413.771	101,1
020 VLADA REPUBLIKE HRVATSKE	226.837.296	268.438.730	286.374.228		286.374.228	106,7	287.174.274	100,3	286.219.597	99,7
025 MINISTARSTVO FINANCIJA	17.083.756.531	13.327.976.386	17.086.668.290		17.086.668.290	128,2	14.506.981.978	84,9	13.460.859.049	92,8
027 RH SIGURNOSNO-OBAVJEŠTAJNA AGENCIJA	321.167.336	327.698.917	339.727.081		339.727.081	103,7	341.013.000	100,4	342.386.400	100,4
028 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA SREDIŠNJU JAVNU NABAVU	6.378.981	8.498.500	6.908.916		6.908.916	81,3	7.960.900	115,2	8.078.900	101,5
030 MINISTARSTVO OBRANE	4.545.958.426	4.518.656.287	4.525.680.350		4.525.680.350	100,2	4.797.996.162	106,0	5.168.031.342	107,7
032 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA HRVATE IZVAN REPUBLIKE HRVATSKE	68.957.619	69.514.835	71.401.112		71.401.112	102,7	71.353.463	99,9	70.473.463	98,8
033 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA OBNOVU I STAMBOLENJE ZBRINJAVANJE	216.964.968	197.320.000	201.624.684		201.624.684	102,2	202.672.247	100,5	201.870.401	99,6
034* SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA RAZVOJ DIGITALNOG DRUŠTVA	27.221.908	30.657.956	60.162.211		60.162.211	196,2	42.363.959	70,4	37.259.780	88,0
036 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA ŠPORT	16.002.751	17.116.228				x		x		x
037* SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA DEMOGRAFIJU MLADE	1.659.637.618	1.766.106.800	1.951.988.732		1.951.988.732	x	1.962.415.345	100,5	1.952.002.382	99,5
039 HRVATSKA VATROGASNA ZAJEDNICA	272.357.687	287.359.302	346.421.789		346.421.789	120,6	351.114.497	101,4	356.673.952	101,6
040 MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA	4.741.368.510	4.890.157.195	5.121.771.753		5.121.771.753	104,7	5.155.932.243	100,7	5.192.106.611	100,7
041 MINISTARSTVO HRVATSKIH BRAHITELJA	1.021.724.013	968.678.368	1.026.147.183		1.026.147.183	103,8	1.028.067.239	100,2	1.041.270.892	101,3
048 MINISTARSTVO VANJSKIH I EUROPASKIH POSLOVA	670.347.969	719.960.762	666.751.753		666.751.753	92,6	655.498.094	98,3	641.214.279	97,8
049 MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, PODUZETNIŠTVA I OBRTA	82.440.666	77.815.353				0,0		x		x
052 POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA	5.161.029	7.305.718	6.475.520		6.475.520	88,6	6.585.296	101,7	7.099.326	107,8
054 MINISTARSTVO DRŽAVNE IMOVINE	56.966.372	59.922.139				0,0		x		x
055 MINISTARSTVO KULTURE I MEDIA	872.119.528	815.386.490	781.792.127		781.792.127	95,9	821.432.847	105,1	818.560.351	99,7
060 MINISTARSTVO POLJOPRIVREDNE	2.173.549.599	1.910.892.503	1.891.486.163		1.891.486.163	99,0	1.875.482.061	99,2	1.571.771.054	83,8
061 MINISTARSTVO REGIONALNOGA RAZVOJA I FONDOVA EUROPSKE UNIJE	566.078.324	442.785.428	624.714.332		624.714.332	141,1	629.691.694	100,8	678.824.445	107,8
065 MINISTARSTVO MORA, PROMETA I INFRASTRUKTURE	6.004.988.427	5.947.645.609	5.797.544.023	0	5.797.544.023	97,5	6.222.048.271	107,3	6.280.386.114	100,9
076* MINISTARSTVO PROSTORNOGA UREĐENJA, GRADITELJSTVA I DRŽAVNE IMOVINE	487.805.132	598.053.407	1.088.914.019		1.088.914.019	182,1	1.971.259.525	181,0	2.660.275.358	135,0
077* MINISTARSTVO GOSPODARSTVA I ODRŽIVOG RAZVOJA	1.265.067.799	1.149.106.044	1.141.736.768		1.141.736.768	99,4	1.350.769.480	118,3	1.477.872.066	109,4
080 MINISTARSTVO ZNANOSTI I OBRAZOVANJA	14.472.003.130	14.618.540.706	15.598.111.638		15.598.111.638	106,7	16.098.502.196	103,2	16.178.796.329	100,5
086* MINISTARSTVO RADA, MIROVINSKOGA SUSTAVA, OBITELJ I SOCIJALNE POLITIKE	48.127.208.732	54.026.511.925	51.116.184.802	134.210.000	51.250.394.802	94,9	52.852.020.749	103,1	54.235.855.427	102,6
090* MINISTARSTVO TURIZMA I SPORTA	254.278.269	276.773.416	294.144.224		294.144.224	106,3	311.100.029	105,8	312.092.352	100,3
095 MINISTARSTVO UPRAVE	453.055.464	59.364.333				0,0		x		x
096 MINISTARSTVO ZDRAVSTVA	3.581.747.406	3.535.204.482	4.038.602.120		4.038.602.120	114,2	4.067.784.033	100,7	3.835.954.928	94,3
102 MINISTARSTVO ZA DEMOGRAFIJU, OBITELJ, MLADEJ I SOCIJALNU POLITIKU	61.174.981	62.759.721				x		x		x
106 HRVATSKA AKADEMIJA ZNANOSTI I UMIJETNOSTI	61.481.754	63.250.865	65.140.000		65.140.000	103,0	67.340.000	103,4	67.540.000	100,3
109* MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE	2.597.838.625	2.965.049.191	3.159.151.164		3.159.151.164	106,5	3.221.388.659	102,0	3.192.851.282	99,1
110 MINISTARSTVO PRAVOSUĐA	642.439	0				x		x		x
120 URED PUČKOG PRAVOBRAHITELJA	12.372.427	13.489.024	14.325.986		14.325.986	106,2	14.394.737	100,5	14.453.417	100,4
121 PRAVOBRAHITELJ ZA DJEĆU	5.548.140	5.800.971	6.271.835		6.271.835	108,1	6.540.000	104,3	6.463.000	98,8
122 PRAVOBRAHITELJ/ICA ZA RAVNO PRAVNOST SPOLOVA	3.058.183	3.526.740	3.809.038		3.809.038	108,0	3.822.538	100,4	3.818.538	99,9
123 PRAVOBRAHITELJ ZA OSOBE S INVALIDITETOM	4.009.441	5.127.882	5.559.586		5.559.586	108,4	5.662.731	101,9	5.702.246	100,7
160 DRŽAVNI ZAVOD ZA STATISTIKU	86.385.169	159.644.947	221.861.600		221.861.600	139,0	97.448.364	43,9	91.953.644	94,4
185 DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU	58.642.033	68.368.144	77.737.878		77.737.878	113,7	76.581.500	98,5	75.523.250	98,6
196 DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE	9.883.025	10.832.237	10.412.500		10.412.500	96,1	10.562.500	101,4	10.662.500	100,9
225 DRŽAVNI INSPEKTORAT	195.926.644	314.443.006	320.171.779		320.171.779	101,8	330.856.380	103,3	344.434.655	104,1
240 URED VJEĆA ZA NAČINALNU SIGURNOST	25.712.072	26.407.069	27.206.000		27.206.000	103,0	27.310.000	100,4	27.414.520	100,4
241 OPERATIVNO-TEHNIČKI CENTAR ZA NADZOR TELEKOMUNIKACIJA	27.736.261	27.578.400	27.361.000		27.361.000	x	28.742.500	x	30.155.288	x
242 ZAVOD ZA SIGURNOST INFORMACIJSKIH SUSTAVA	14.365.216	14.816.475	15.030.000		15.030.000	101,4	15.948.700	106,1	16.695.760	104,7
250 AGENCIJA ZA ŽSTITU OSOBNIH PODATAKA	8.541.167	9.066.330	9.306.973		9.306.973	102,7	9.394.054	100,9	9.429.415	100,4
258 POVJERENIK ZA INFORMIRANJE	3.814.949	6.122.993	4.988.837		4.988.837	81,5	5.093.257	102,1	5.297.000	104,0

Izvor: Ministarstvo financija

\*Napomena: Zbog statusnih promjena usporedba s 2019. i 2020. nije moguća

Sredstva drugog limita odnose se na sredstva za nacionalnu naknadu za starije osobe koja će se isplaćivati od 2021. temeljem Zakona o nacionalnoj naknadi za starije osobe (Narodne novine, broj 62/2020).

**Ministarstvo financija će u sustavu državne riznice postaviti kontrolu na limit ukupnih rashoda po razdjelima državnog proračuna za izvore financiranja opći prihodi i primici, doprinosi i namjenski primici.**

Kod zaduživanja proračunskih korisnika 3. razine nadležna ministarstva dužna su u okviru utvrđenog limita planirati trošenje tih sredstava. Naime, bez obzira na izvor financiranja iz kojeg će se vraćati zajam/kredit, a budući da zaduživanje nije prihod već primitak, trošenje ovih sredstava utječe na visinu manjka proračuna.

### **3.3. Planiranje izdataka za otplatu glavnice u sustavu državne riznice**

Ministarstva i ostala tijela državne uprave koja u razdoblju 2021. - 2023. planiraju izdatke na skupinama računa 51 Izdaci za dane zajmove i depozite, 53 Izdaci za dionice i udjele u glavnici i 54 Izdaci za otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova, planirane iznose trebaju iskazati po pojedinim aktivnostima/projektima i izvorima financiranja, a prema Tablici: Plan izdataka za finansijsku imovinu i otplate zajmova danoj u Prilogu 6. ovih Uputa.

Popunjenu tablicu razdjeli koji nemaju proračunskih korisnika u svojoj nadležnosti dužni su dostaviti najkasnije do **7. listopada 2020.**, a razdjeli koji imaju proračunske korisnike u svojoj nadležnosti najkasnije do **9. listopada 2020.** Ministarstvu financija – Sektoru za pripremu i izradu prijedloga proračuna države na adresu elektroničke pošte [priprema.proracuna@mfin.hr](mailto:priprema.proracuna@mfin.hr) koji će nakon analize podataka **utvrditi limit izdataka ministarstva ili drugog tijela državne uprave kako bi korisnik pri unošenju usklađenog finansijskog plana mogao unijeti i ove podatke u sustav državne riznice**

## **4. NOVOSTI U PLANIRANJU DRŽAVNOG PRORAČUNA**

U nastavku se daju novosti vezane uz planiranje državnog proračuna kojih se proračunski korisnici moraju pridržavati pri izradi finansijskog plana za razdoblje 2021. - 2023.

Podsjećamo kako se proračunski korisnici državnog proračuna prilikom izrade prijedloga finansijskih planova za razdoblje 2021. – 2023. trebaju pridržavati pravila u procesu planiranja danih prošlogodišnjom Uputom, a koja se odnose na planiranje rashoda za zaposlene osnovnih i srednjih škola, planiranje proračunskih aktivnosti koje se ne izvršavaju sa računa državne riznice (evidencijske aktivnosti), objedinjavanje finansijskih planova, izravnu alokaciju proračunskih sredstava, planiranje sredstava za podmirenje sudskih presuda i renti i upis podataka o dodijeljenim državnim potporama u Registar.

### **4.1. Planiranje protestiranih jamstava**

Zakon o proračunu definira državno jamstvo kao instrument osiguranja kojim Republika Hrvatska jamči ispunjenje obveza za koje se daje jamstvo. Prema propisima o proračunskom računovodstvu, plaćanja po danim državnim jamstvima do sada su se planirala u državnom proračunom i iskazivala u izvještajima o izvršenju državnog proračuna u okviru izdataka, a povrati sredstava po isplaćenim jamstvima u okviru primitaka. U Računskom planu, u okviru skupine 51 Izdaci za dane zajmove, koristili su se zasebni analitički računi za dane zajmove po protestiranim jamstvima. Budući da su plaćanja po danim državnim jamstvima bila klasificirana u okviru izdataka, a povrati sredstava po isplaćenim jamstvima u okviru primitaka, navedeni poslovni događaji nisu imali utjecaj na visinu manjka državnog proračuna.

Prema ugovorima o izdavanju jamstava koji se sklapaju sa tražiteljima jamstava ukoliko dođe do plaćanja po jamstvu iz sredstava državnog proračuna, tako isplaćeni iznos smatra dospjelim potraživanjem, a tražitelj jamstva je obvezan odmah nakon izvršenog plaćanja vratiti sredstva u državni proračun, uvećano za zakonsku zateznu kamatu i pripadajuće troškove. Upravo zbog navedenoga, plaćanja na temelju protestiranih jamstava ne smatraju se danim zajmovima te ih je potrebno u državnom proračunu klasificirati kao rashod, a ne kao izdatak.

Slijedom navedenog pristupilo se izmjenama i dopunama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu u kojem su se, između ostalog, brisali dosadašnji računi izdataka i primitaka, a otvorili novi računi rashoda i prihoda vezano uz protestirana jamstva.

Dakle, u državnom proračunu za razdoblje od 2021-2023. očekivana plaćanja po protestiranim jamstvima moraju se planirati na novim računima razreda 3 Rashodi poslovanja u okviru podskupne **363 Pomoći unutar općeg proračuna, 366 Pomoći proračunskim korisnicima drugih proračuna, 382 Kapitalne donacije ili 386 Kapitalne pomoći**, ovisno o krajnjem korisniku jamstva. Slijedom navedenog, povrate po plaćenim protestiranim jamstvima potrebno je planirati na novim računima razreda 6 Prihodi poslovanja.

Obzirom na neizvjesnost navedenog poslovnog događaja koja otežava planiranje sredstava za tu namjenu u državnom proračunu, Zakonom o izvršenju Državnog proračuna za 2021. godinu, omogućit će se fleksibilnost kod izvršavanja plaćanja po protestiranim jamstvima.

Od 2021. temeljem Odluke Vlade RH o usvajanju Programa dodjele državnih potpora sektoru mora, prometa, prometne infrastrukture i povezanim djelatnostima u aktualnoj pandemiji COVID-a 19 te Odluke Vlade RH o usvajanju Programa jamstava za kredite za poduzetnike aktivne u području kulture i kreativnih industrija uz Ministarstvo financija kao davatelji jamstva javljaju se i Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture odnosno Ministarstvo kulture i medija.

Stoga su Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture i Ministarstvo kulture i medija dužni, sukladno navedenim Programima, procijeniti moguće rizike koji mogu nastati u slučaju da korisnici zajmova, za koje će biti izdana jamstva, neće biti u mogućnosti izvršavati svoje obveze, te na temelju toga, a radi osiguranja plaćanja potencijalnih obveza koje mogu nastati temeljem izdanih jamstava, planirati sredstva u okviru svoga finansijskog plana.

#### **4.2. Planiranje međusobnih prijenosa sredstava između proračunskih korisnika državnog proračuna**

##### **4.2.1. Prijenosi između proračunskih korisnika državnog proračuna**

Uputama za izradu prijedloga državnog proračuna iz ranijih godina, proračunskim korisnicima je objašnjeno na koji način trebaju planirati prijenose sredstava drugim proračunskim korisnicima iz nadležnosti istog proračuna. Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, prijenosi sredstava koje iznimno proračunski korisnici daju ili primaju od drugih proračunskih korisnika u nadležnosti istog proračuna na temelju propisa ili natječaja, a uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija (za proračunske korisnike državnog proračuna), evidentiraju se u okviru podskupina 369 i 639 - Prijenosi između proračunskih korisnika istog proračuna. Proračunski korisnik koji daje sredstva evidentira ih u okviru podskupine rashoda 369, a proračunski korisnik koji prima sredstva u okviru podskupine prihoda 639. Prema Uputama za izradu prijedloga državnog

proračuna, navedene podskupine računa se koriste ukoliko se ne radi o prihodima ostvarenim na tržištu. Proračunski korisnik treba obrazložiti na temelju čega planira prenijeti sredstva drugom proračunskom korisniku, a Ministarstvo financija daje suglasnost za prijenos omogućavanjem unosa planiranih prijenosa u sustav za izradu plana državnog proračuna. Za prijenos sredstava EU, suglasnost nije potrebna.

Za iznos prijenosa sredstava između proračunskih korisnika, prihodi i rashodi su u državnom proračunu iskazani u većem iznosu od stvarnog jer se ista sredstva iskazuju u okviru dva proračunska korisnika. Ukoliko proračunski korisnici državnog proračuna pravilno planiraju međusobne prijenose sredstava, ukupno planirani rashodi u okviru podskupine 369, trebaju biti jednaki ukupno planiranim prihodima u okviru podskupine 639.

Prošlogodišnjim Uputama za izradu prijedloga državnog proračuna za razdoblje 2020. – 2022. zatraženo je od proračunskih korisnika državnog proračuna koji će u finansijskom planu iskazati rashode u okviru podskupine 369 da u slučaju kada je poznat proračunski korisnik državnog proračuna, primatelj navedenih sredstva, istoga pisano obavijeste kako bi taj proračunski korisnik sredstva planirao na prihodnoj strani u okviru skupine 639.

Ministarstvu financija bilo je potrebno dostaviti dokaze o dostavi navedenih obavijesti drugim proračunskim korisnicima.

Bez obzira na navedeno Ministarstvo financija nije zaprimilo tražene dokaze, a razlika između planiranih rashoda i prihoda i dalje je značajna.

Rashode u okviru podskupine 369 mogu u svom finansijskom planu iskazati samo oni proračunski korisnici kojima je poznat proračunski korisnik državnog proračuna, primatelj navedenih sredstava, u kojem slučaju se isti mora pisano obavijestiti da sredstva planira na prihodnoj strani u okviru skupine 639. **Ministarstvo financija bez dostave dokaza da je primatelj ovih sredstava obaviješten o navedenom neće omogućiti unos planiranih prijenosa u SAP sustav za izradu plana državnog proračuna.**

Napominjemo, kako će se Zakonom o izvršavanju Državnog proračuna za 2021. godinu, kao što je propisano i Zakonom o izvršavanjem za tekuću godinu, omogućiti fleksibilnost na podskupini 369 Prijenosi između proračunskih korisnika istog proračuna. Naime, ako se tijekom proračunske godine utvrdi da sredstva u okviru podskupine 369 Prijenosi između proračunskih korisnika istog proračuna nisu planirana u potrebnom iznosu moći će se, uz suglasnost Ministarstva financija, preraspodjeljivati i to bez ograničenja unutar aktivnosti s kojih se sredstva dodjeljuju.

#### **4.2.2. Prijenosi između proračunskih korisnika državnog proračuna ostvareni u tržišnim uvjetima**

Prošlogodišnjim Uputama za izradu državnog proračuna za razdoblje 2020.–2022. zatraženo je od svih ministarstava da provedu cijelovitu analizu vlastitih prihoda proračunskih korisnika iz svoje nadležnosti. Svrha navedene analize bila je utvrditi opravdanost klasificiranja tih prihoda u izvor financiranja Vlastiti prihodi.

Naime, u okviru iskazanih vlastitih prihoda nekih instituta, prihodi ostvareni od obavljanja usluga za druge proračunske korisnike, uglavnom za ministarstva, imaju znatan udjel. Državni ured za reviziju je mišljenja da određeni prihodi instituta financirani iz državnog proračuna putem ministarstava ili drugih proračunskih korisnika nisu ostvareni u tržišnim uvjetima te ne ispunjavaju propisane uvjete za raspoređivanje u izvor financiranja Vlastiti prihodi. Stoga su proračunska sredstva u državnom proračunu dva puta iskazana, te na netransparentan način uvećavaju ukupne proračunske prihode i

rashode. Jedanput se iskazuju u okviru općih prihoda državnog proračuna te rashoda ministarstava za usluge, a drugi puta kao vlastiti prihodi instituta te rashodi instituta za zaposlene, materijalne i druge rashodi.

Napominjemo kako su proračunski korisnici dužni planirati ova sredstva sukladno rezultatima analize, odnosno ako je analizom utvrđeno da proračunski korisnik državnog proračuna ne obavlja za drugog proračunskog korisnika državnog proračuna uslugu koja ima obilježe usluge na tržištu (budući da jedini ima potrebne kvalifikacije za njen obavljanje, ili obavljanje tog posla propisuju zakoni) obvezan je prihode koje planira ostvariti od tog drugog proračunskog korisnika državnog proračuna planirati koristeći podskupine računa 639 u okviru izvora financiranja 52 Ostale pomoći. S druge strane proračunski korisnici koji doznačuju sredstva za navedeno ista moraju planirati koristeći podskupine računa 369 u okviru izvora 11 Opći prihodi i primici.

Također, podsjećamo kako je istim Uputama zatraženo od Ministarstva znanosti i obrazovanja da, u suradnji s drugim ministarstvima, prikupi i analizira potrebe proračunskih korisnika državnog proračuna za povjeravanjem obavljanja određenih stručnih usluga iz djelokruga instituta, te pristupi izmjenama zakonodavnog okvira, a kako bi se kroz te izmjene propisala nadležnost pojedinih instituta za obavljanje tih usluga.

**Obzirom da Ministarstvu finansija nisu dostavljeni zaključci ove analize kao ni informacija o dalnjim aktivnostima koje se planiraju poduzeti, napominjemo da je Ministarstvo znanosti i obrazovanja dužno isto dostaviti na adresu elektroničke pošte [priprema.proracuna@mfin.hr](mailto:priprema.proracuna@mfin.hr) do kraja 2020. godine.**

#### **4.3. Planiranje i iskazivanje razlika zbog primjene valutne klauzule**

Državni ured za reviziju u svom nalazu revizije godišnjeg izvještaja o izvršenju predložio je jasno propisati u kojim se slučajevima i na koji način evidentiraju razlike proizašle iz valutne klauzule te obvezu i način usklađivanja imovine i obveza denominiranih u stranoj valuti ili na koje se primjenjuje valutna klauzula na dan sastavljanja Bilance.

Realizirana tečajna razlika nastaje kada dođe do promjene u valutnom tečaju između datuma transakcije i datuma podmirenja stavki proizašlih iz transakcije, a evidentira se kao prihod ili rashod. Razlike zbog primjene valutne klauzule nastaju kad se obveze ugоварaju u tečaju valute Republike Hrvatske u odnosu prema drugoj valuti. Kod obveza koje su ugovorene s valutnom klauzulom u slučaju povećanja vrijednosti druge valute u odnosu na domaću valutu nastaje negativna razlika, a ako se vrijednost druge valute smanji u odnosu na vrijednost domaće valute dolazi do pozitivne razlike.

Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine, broj 124/14, 115/15, 87/16, 3/18 i 126/19) propisano je da se realizirana tečajna razlika i realizirana razlika zbog primjene valutne klauzule evidentira kao prihod ili rashod. Kako bi se izbjeglo pretjerano uvećavanje proračuna, u državnom proračunu realizirane negativne i pozitivne tečajne razlike proizašle iz plaćanja u inozemnoj valuti ulaznih računa i iz transakcija povezanih s javnim dugom iskazuju se u neto iznosu po istovrsnim kategorijama.

Obračunate pozitivne i negativne tečajne razlike i razlike zbog primjene valutne klauzule koje nastaju kod obračuna potraživanja i izvora vlasništva za finansijsku imovinu te obveza i ispravka izvora vlasništva za obveze vezanih uz zaduživanje i davanje zajmova prema tečaju na dan sastavljanja bilance nemaju utjecaja na rezultat te se prebijaju po istovrsnim kategorijama i smatraju nerealiziranim. Razlike koje su rezultat svođenja na tečaj na dan bilance potraživanja i obveza koje nisu vezane uz primite i izdatke u proračunskom računovodstvu također treba smatrati nerealiziranim tečajnim razlikama i nerealiziranim razlikama zbog primjene valutne klauzule.

Nerealizirane tečajne razlike i razlike uslijed primjene valutne klauzule predstavljaju obračunsku kategoriju te se stoga ne planiraju u državnom proračunu.

#### **4.4. Planiranje zajmova međunarodnih finansijskih institucija za financiranje projekata koje provode proračunski korisnici**

Ministarstvo financija je u siječnju 2020. proračunskim korisnicima državnog proračuna dostavilo Uputu za evidentiranje zajmova od međunarodnih finansijskih institucija u sustavu državnog proračuna, kojom su detaljno utvrđene knjigovodstvene evidencije ugovora o zajmu s međunarodnim finansijskim institucijama. Obveznici primjene Upute su svi proračunski korisnici državnog proračuna potpisnici navedenih ugovora.

Sredstva za provedbu projekta, koji se financira iz zajma primljenog od međunarodne finansijske institucije, planiraju se u državnom proračunu za godinu/e u kojima se očekuje provedba projekta i to na pozicijama proračunskog korisnika koji provodi projekt. Preporuka je za potrebe provedbe projekta otvoriti posebni projekt programske klasifikacije (npr. K123456), u okviru kojega se planira izvor financiranja 8 Namjenski primici od zaduživanja. Naime, u izvor financiranja 8 Namjenski primici od zaduživanja uključuju se primici od finansijske imovine i zaduživanja, čija je namjena utvrđena posebnim ugovorima i/ili propisima. Stoga je sredstva zajma potrebno planirati u okviru ovoga izvora kako bi ih proračunski korisnik mogao trošiti (izvršavati rashode i/ili izdatke planirane u okviru ovoga izvora). Skupina izvora financiranja (tzv. podizvor) određuje se na temelju načina isplate sredstava zajma, a obuhvaća sljedeće podizvore:

- 81 Namjenski primici od zaduživanja

U okviru ovog podizvora planiraju se projekti koji se financiraju iz zajmova od međunarodnih organizacija i institucija koji se izvršavaju preko jedinstvenog računa državnog proračuna.

- 82 Namjenski primici od zaduživanja kroz refundacije

U okviru ovog podizvora planiraju se isključivo projekti čije je financiranje utvrđeno ugovorom o zajmu s međunarodnom finansijskom institucijom, rashodi za njihovu provedbu se izvršavaju preko jedinstvenog računa državnog proračuna, a zajmodavac – međunarodna finansijska institucija naknadno sredstvima zajma refundira nastale rashode (na primjer većina projekata financiranih iz zajmova CEB-a i EIB-a).

- 83 Namjenski primici od inozemnog zaduživanja

U okviru ovog podizvora planiraju se isključivo zajmovi od međunarodnih organizacija i institucija koji se izvršavaju preko posebnih (namjenskih) računa u poslovnim bankama. To su projekti/zajmovi za koje su ranije otvoreni posebni računi, dok se svi novi projekti/zajmovi izvršavaju preko jedinstvenog računa državnog proračuna. Ostvareni primici te izvršeni rashodi i izdaci iz navedenih zajmova planiranih u okviru podizvora 83 evidentiraju se u sustavu državne riznice (u državnom proračunu) temeljem zaprimljenih izvoda i ostale vjerodostojne dokumentacije. Evidentiranje primitaka te rashoda/izdataka iz ovoga podizvora u državnom proračunu provodi Ministarstvo financija, Državna riznica, Sektor za državno računovodstvo i računovodstvo neprofitnih organizacija.

Proračunski korisnik koji planira provedbu projekta u okviru podizvora 81 i 83, u svom finansijskom planu sredstva zajma iskazuje kao primitke od zajmova (podskupina računa 841 Primljeni krediti i zajmovi od međunarodnih organizacija, institucija i tijela EU te inozemnih vlada).

Proračunski korisnik koji planira provedbu projekta u okviru podizvora 82, u svom finansijskom planu sredstva zajma iskazuje kao prihod iz proračuna za financiranje redovnog poslovanja (podskupina računa 671 Prijodi iz nadležnog proračuna za financiranje redovne djelatnosti proračunskih korisnika). Primitke od zaduživanja iskazat će državni proračun.

Rashodi i izdaci koji se financiraju iz izvora 8 Namjenski primici mogu se izvršavati do iznosa uplaćenih, odnosno raspoloživih sredstava, bez obzira na visinu plana, uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija. Ukoliko se ovi primici ostvare, a ne potroše, mogu se prenositi na trošenje iz jedne u drugu proračunsku godinu, a uplaćeni i/ili preneseni primici mogu se koristiti prema naknadno utvrđenim aktivnostima i/ili projektima u proračunu uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija.

Primici od zaduživanja kod međunarodnih finansijskih institucija iz izvora 8 Namjenski primici planiraju se i evidentiraju analitički na devetoj razini Računskog plana kako bi se mogla pratiti uplata po svakom pojedinom zajmu. Popis analitičkih računa za iskazivanje primitaka od zaduživanja dan je u Veznim tablicama prihoda i primitaka, u kojima se, uz analitički račun, navodi povezana stavka i izvor financiranja. Vezne tablice su objavljene na internetskoj stranici Ministarstva financija.

Sredstva učešća Republike Hrvatske u financiranju projekta, koja su, kao što je ranije navedeno, često uvjet za odobravanje zajma od međunarodne finansijske institucije, planiraju se u okviru podizvora 13 Sredstva učešća za zajmove.

Otplate dospjelih zajmova planira Ministarstvo financija kroz račun financiranja državnog proračuna kao izdatke za otplatu primljenih zajmova u razredu 5 Računskog plana, a u posebnom dijelu državnog proračuna planiraju se na pozicijama glave 02506 Ministarstvo financija – ostali izdaci države.

#### **4.5. Planiranje sredstava iz Fonda solidarnosti Europske unije i instrumenata EU Nove generacije**

Republici Hrvatskoj u narednom trogodišnjem razdoblju na raspolažanju su dodatna sredstva Europske unije i to iz Fonda solidarnosti Europske unije te instrumenata „EU za sljedeće generacije“.

**Fond solidarnosti Europske unije (FSEU)** je fond iz kojeg se dodjeljuju sredstva za pomoć državama članicama za otklanjanje šteta u slučajevima prirodnih katastrofa velikih razmjera. Republika Hrvatska će u slijedećem razdoblju iz ovog Fonda imati na raspolažanju sredstva za sanaciju šteta od potresa te u području zdravstva za suzbijanje pandemije COVID19. Sredstva Fonda mogu se koristiti za:

- vraćanje u ispravno radno stanje infrastrukture i pogona u energetskom sektoru, u području vodoopskrbe, upravljanja otpadnim vodama, telekomunikacija, prijevoza, zdravlja i obrazovanja;
- pružanje privremenog smještaja i financiranje službi spašavanja radi ispunjavanja potreba pogođenog stanovništva;
- osiguravanje preventivne infrastrukture i mjera zaštite kulturne baštine;
- čišćenje područja pogođenih katastrofom, uključujući prirodna područja, u skladu s, kad je to primjерeno, pristupima utemeljenima na ekosustavima te hitno obnavljanje pogođenih prirodnih područja kako bi se izbjegle neposredne posljedice erozije tla;
- brzo pružanje pomoći, među ostalim medicinske pomoći, stanovništvu pogođenom izvanrednim stanjem velikih razmjera u području javnog zdravlja;
- zaštitu stanovništva od mogućeg izlaganja, uključujući sprečavanje, praćenje ili nadziranje širenja bolesti, suzbijanje ozbiljnih rizika za javno zdravlje ili ublažavanje njihova učinka na javno zdravlje.

Rok za korištenje sredstava je 18 mjeseci nakon što se isplati puni odobreni iznos sredstava, okvirno druga polovica 2022.

Slijedom navedenog proračunski korisnici državnog proračuna koji imaju rashode koje smatraju prihvatljivim za financiranje iz Fonda solidarnosti trebaju se obratiti Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije te Ministarstvu prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine kako bi se utvrdila opravdanost i mogućnost financiranja istih u okviru ovog Fonda. Nastavno na navedeno ove rashode je pri izradi prijedloga finansijskog plana za razdoblje 2021. – 2023. potrebno planirati u okviru izvora financiranja 576 Fond solidarnosti Europske unije koji je otvoren u državnom proračunu za ove namjene.

„EU za sljedeće generacije“ obuhvaća instrumente:

- Mehanizam za oporavak i otpornost,
- Re-act EU,
- Fond za pravednu tranziciju

**Mehanizam za oporavak i otpornost** omogućuje državama članicama korištenje bespovratnih sredstava i zajmova za financiranje ulaganja i reformi kojima se ubrzava oporavak te povećava otpornost gospodarstava. Sredstva se odobravaju na temelju Nacionalnog plana oporavka i otpornosti koji se priprema u okviru Nacionalnog programa reformi. Plan će sadržavati raspored ulaganja i reformi u narednim godinama, kao i pakete ulaganja i reformi koji će se financirati u okviru Mehanizma. Rashodi su prihvatljivi od 1. veljače 2020., a rok korištenja sredstava, odnosno rok u kojem se moraju završiti reforme i ulaganja je 30. kolovoza 2026. Reforme i investicije koje bi mogle ispunjavati uvjete za financiranjem iz Mehanizma uključuju primjerice: reformu javne uprave, poboljšanje digitalne infrastrukture i usluga u javnoj upravi, obnovu zgrada javne uprave oštećenih u potresu, promicanje digitalnih vještina i kvalitete obrazovanja, ulaganje u dovršetak mreže pitke vode i kanalizacije, kao i u odvojeno prikupljanje i recikliranje otpada, unaprijeđenje željezničkih pruga, ulaganje u održiv gradski promet i povezanost otoka (uključujući flote), ulaganje u obnovljive izvore energije, energetsku učinkovitost i obnovu zgrada (posebno u javne zgrade oštećene u potresu), racionalizaciju bolničkog sektora, potpore za istraživanje i inovacije i slično.

Proračunski i izvanproračunski korisnici državnog proračuna, u suradnji sa nadležnim ministarstvima, trebaju razmotriti mogućnost financiranja svih postojećih i budućih projekata u okviru ovog Mehanizma te ih predložiti za uvrštanje u Nacionalni plan oporavka i otpornosti i slijedom navedenog planirati u finansijskom planu za razdoblje 2021. – 2023 . u okviru izvora financiranja 581 Mehanizam za oporavak i otpornost koji je otvoren u državnom proračunu za ove namjene.

**Re-act EU** instrument iz kojeg se državama članicama dodjeljuju sredstva za žurno poduzimanje „anti covid mjera“ koje obuhvaćaju pomoći u likvidnosti gospodarstvu, potpore za zadržavanje radnih mesta, ulaganja u zdravstvo te digitalnu i zelenu tranziciju.

Prihvatljivi su troškovi koji su nastali od 1. veljače 2020. U ovom slučaju radi se o dodatnim sredstvima za financiranje Operativnih programa Konkurentnost i kohezija i Učinkoviti ljudski potencijali, odnosno sredstvima koja se planiraju u okviru izvora financiranja 561 Europski socijalni fond (ESF) i 563 Europski fond za regionalni razvoj (EFRR).

Slijedom navedenog proračunski korisnici državnog proračuna koji imaju rashode vezane uz financiranje „anti covid mjera“ moraju se obratiti Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije te Ministarstvu rada, mirovinskog sustava, obitelji i socijalne politike kako bi se napravile izmjene postojećih operativnih programa 2014. - 2020. Nastavno na navedeno pri izradi prijedloga finansijskog plana za razdoblje 2021. – 2023. ove rashode potrebno je planirati u okviru izvora financiranja 561 Europski socijalni fond (ESF) i 563 Europski fond za regionalni razvoj (EFRR).

Podsjećamo kako je kod izrade prijedloga finansijskih planova potrebno voditi računa da se za sve projekte financirane iz Re-act EU, a koji nisu pojedinačno vidljivi u državnom proračunu, odnosno u državnom proračunu će se prikazati zbirno u okviru pojedinog operativnog programa, u web aplikaciji Proračunske klasifikacije otvore pojedinačni podprojekti (P4).

**Fond za pravednu tranziciju** namijenjen je za potpore za ublažavanje socioekonomskih posljedica tranzicije prema klimatski neutralnom gospodarstvu. Sredstva iz Fonda za pravednu tranziciju prvenstveno su namijenjena regijama, a koristit će se za potporu radnicima za razvoj vještina i kompetencija za tržište rada budućnosti, a mikro, malim i srednjim poduzećima, novoosnovanim poduzećima i inkubatorima pomoći u stvaranju novih gospodarskih prilika u tim regijama. Podupirat će se i ulaganja u prelazak na čistu energiju, primjerice ulaganja u energetsku učinkovitost.

Proračunski i izvanproračunski korisnici državnog proračuna (u suradnji sa nadležnim ministarstvima) koji imaju projekte koje smatraju prihvatljivima za financiranje iz Fonda za pravednu tranziciju trebaju se obratiti Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije te ih planirati u finansijskom planu za razdoblje 2021. – 2023 . u okviru izvora financiranja 577 Fond za pravednu tranziciju koji je otvoren u državnom proračunu za ove namjene.

#### **4.6. Sudjelovanje građana u procesu planiranja državnog proračuna**

U cilju podupiranja načela transparentnosti, a kako bi se stvorili preduvjeti za učinkovitije i inovativnije pružanje javnih usluga, odnosno upravljanje javnim resursima, temeljem prošlogodišnjih Uputa ministarstva i ostali proračunski korisnici državnog proračuna, po usvajanju državnog proračuna od strane Hrvatskog sabora, svoj finansijski plan dužna su objaviti na svojoj internetskoj stranici.

I ove godine, a kako bi se građanima i ostaloj zainteresiranoj javnosti omogućilo aktivnije sudjelovanje u procesu izrade državnog proračuna, uz ostale već prisutne vidove sudjelovanja, preporuka je da ministarstva i ostali proračunski korisnici državnog proračuna osiguraju zainteresiranoj javnosti mogućnost on-line dostave komentara, preporuka i prijedloga, na usvojeni finansijski plan 2021. – 2023., a kako bi se zaprimljeni komentari mogli razmotriti prilikom izrade finansijskog plana za razdoblje 2022. – 2024. U Prilogu 12. ovih Uputa daje se prijedlog izgleda on-line Obrasca.

### **5. OBRAZLOŽENJE FINANSIJSKOG PLANA**

Sukladno člancima 28. i 30. Zakona o proračunu proračunski korisnici dužni su uz prijedlog finansijskog plana izraditi i dostaviti obrazloženje prijedloga finansijskog plana.

Obrazloženje je značajan dio programske usmjerenosti finansijskog plana svakog proračunskog korisnika. Stoga je sastavni dio uputa za izradu državnog proračuna uvijek i sadržaj obrazloženja. Međutim, dio proračunskih korisnika i dalje zanemaruje ovaj dio finansijskog plana. Ističemo kako su proračunski korisnici **dužni opisati i prikazati izračun finansijskih sredstava potrebnih za provođenje svih aktivnosti/projekata iz svoje nadležnosti**. Također, za svaku je aktivnost/projekt potrebno utvrditi pokazatelj rezultata, izuzev za administraciju i upravljanje te hladni pogon (vozni park, opremanje i informatizacija).

S ciljem unapređenja obrazloženja uz državni proračun i kvalitete pokazatelja uspješnosti, Ministarstvo financija je s vanjskim suradnicima, putem projekta financiranog u okviru „STRUCTURAL REFORM SUPPORT PROGRAMME 2017-2020“, nastavilo s provedbom projekta (koji je započeo u 2018. i 2019. godini) te je za 18 proračunskih korisnika pružena stručna pomoć u izradi obrazloženja i pokazatelja

uspješnosti (u prvom dijelu projekta bilo je obuhvaćeno sedam pilot resornih ministarstava). Ovaj projekt nastaviti će se i u 2021. godini kada će biti obuhvaćeni i preostali proračunski korisnici.

### **Uputa za izradu obrazloženja dana je u Prilogu 7.**

Proračunski korisnici državnog proračuna (područne riznice) svoja će obrazloženja finansijskog plana za 2021. - 2023., kao i prethodnih godina, unositi u posebno izrađenu web aplikaciju kako bi se osigurala jednoobraznost izrade istih.

**Ponovno podsjećamo kako je Ministarstvo zdravstva u obrazloženje svog finansijskog plana dužno uključiti pokazatelje na kojima se zasniva izračun potrebnih sredstava za transfer Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje, a sukladno nalogu Državnog ureda za reviziju danom u Izvješću o obavljenoj reviziji Godišnjeg izvještaja o izvršenju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2017. godinu.**

## **6. IZVANPRORAČUNSKI KORISNICI DRŽAVNOG PRORAČUNA**

Izvanproračunski korisnici državnog proračuna čiji se prijedlozi finansijskih planova za 2021.-2023. izrađuju sukladno odredbama Zakona o proračunu i pripadajućih podzakonskih akata<sup>3</sup> jesu: Hrvatske ceste, Hrvatske autoputeve, Autocesta Rijeka-Zagreb, Hrvatske vode, Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka, Centar za restrukturiranje i prodaju, Fond za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost, Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje, HŽ Infrastruktura i HŽ Putnički prijevoz. Na prijedloge finansijskih planova ovih izvanproračunskih korisnika Hrvatski sabor daje suglasnost.

Finansijski planovi izvanproračunskih korisnika državnog proračuna se, kao i Državni proračun Republike Hrvatske, za 2021. godinu usvajaju na razini podskupine (treća razina računskog plana), a projekcije za 2022. i 2023. godinu na razini skupine (druga razina računskog plana). Izvanproračunski korisnici dužni su dostaviti prijedloge svojih finansijskih planova na navedenim razinama računskog plana na kojima će biti usvojeni. Uz navedeno, dužni su dostaviti prijedlog finansijskog plana i na razini odjeljka računskog plana (četvrta razina računskog plana) te, ukoliko je to bila dosadašnja praksa kod pojedinih izvanproračunskih korisnika, na nižim razinama. **Prihodi i rashodi iskazuju se po gotovinskom načelu jer se i državni proračun donosi i izvršava na gotovinskom načelu<sup>4</sup>.** To znači da se prihod planira u trenutku kada se očekuje naplata, a rashod u trenutku kada treba biti plaćen. Finansijski planovi sastoje se od općeg i posebnog dijela.

Opći dio finansijskog plana izvanproračunskog korisnika sastoji se od:

- sažetak Računa prihoda i rashoda te Računa financiranja
- Računa prihoda i rashoda
- Računa financiranja.

U Računu prihoda i rashoda, kao i u Računu financiranja iskazuju se prihodi i primici te rashodi i izdaci isključivo prema ekonomskoj klasifikaciji. U sažetku Računa financiranja iskazuje se i prijenos depozita iz 2020. godine u 2021., odnosno u sljedeća razdoblja, kojim se uravnoteže sam finansijski plan.

<sup>3</sup> Pravilnik o proračunskim klasifikacijama (Narodne novine, br. 26/10, 120/13 i 1/20) i Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine, br. 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19, nove izmjene i dopune poslane na objavu u Narodne novine)

<sup>4</sup> Uputa o primjeni modificiranog novčanog načela u postupku planiranja i izvršavanja državnog proračuna i finansijskih planova izvanproračunskih korisnika državnog proračuna, <https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/izvrsenje-proracuna/upute-obrasci-zahtjeva-sigurnost/165>

Posebni dio finansijskog plana izvanproračunskog korisnika sastoji se od plana rashoda i izdataka iskazanih po ekonomskoj klasifikaciji, raspoređenih u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata. Zakon o proračunu definira program kao skup neovisnih, usko povezanih aktivnosti i projekata usmjerenih ispunjenju zajedničkoga cilja.

Napominjemo da je sastavni dio finansijskog plana i obrazloženje. Obrazloženje finansijskog plana izvanproračunskog korisnika sastoji se od obrazloženja općeg dijela i obrazloženja posebnog dijela finansijskog plana.

Obrazloženje općeg dijela finansijskog plana izvanproračunskog korisnika sadrži:

- obrazloženje prihoda i rashoda te primitaka i izdataka
- obrazloženje manjka, odnosno viška utvrđenog finansijskim planom.

Obrazloženje posebnog dijela finansijskog plana izvanproračunskog korisnika sastoji se od obrazloženja programa koje se daje kroz obrazloženje najznačajnijih aktivnosti i projekata.

Izvanproračunski korisnik državnog proračuna svoj prijedlog finansijskog plana do 7. listopada 2020. dostavlja nadležnom ministarstvu koje ga zajedno sa svojim finansijskim planom dostavlja Ministarstvu financija.

U nastavku se daje predviđeni manjak/višak izvanproračunskih korisnika državnog proračuna kojega se isti trebaju pridržavati prilikom izrade prijedloga svog finansijskog plana.

Tablica 4. Manjak /višak izvanproračunskih korisnika državnog proračuna

(u mil. kuna)	2019.	Plan 2020.	Projekcija 2021.	Projekcija 2022.	Projekcija 2023.
<b>IZVANPRORAČUNSKI KORISNICI</b>	<b>2.017</b>	<b>-2.399</b>	<b>-51</b>	<b>809</b>	<b>1.437</b>
Hrvatske vode	274	-528	-30	181	235
Fond za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost	694	1	203	236	296
Hrvatske ceste	51	46	59	-158	-203
Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka	992	711	438	435	428
Centar za restrukturiranje i prodaju	21	6	13	-17	-22
Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje	-16	-2.000	-600	-400	-200
Hrvatske autopiste	405	686	912	1.090	
Autocesta Rijeka-Zagreb	-2	193	221	295	
HŽ Infrastruktura	-818	-779	-400	-419	
HŽ putnički prijevoz	-221	-234	-201	-63	

Izvor: Ministarstvo financija

Svi izvanproračunski korisnici dužni su postupati prema ovim Uputama.

## 7. TEHNIČKE UPUTE

### 7.1. Obveza izrade uputa za proračunske korisnike iz nadležnosti

Smjernicama su utvrđeni limiti ministarstvima i drugim državnim tijelima na razini razdjela. Nadležna ministarstva su obvezna sastaviti upute i dodijeliti limite svojim proračunskim korisnicima, uključujući i treću razinu korisnika. Upute koje su dostavili svojim korisnicima, nadležna ministarstva su obvezna do 7. listopada 2020. dostaviti i Ministarstvu financija - Državnoj riznici na adresu elektroničke pošte [priprema.proracuna@mfin.hr](mailto:priprema.proracuna@mfin.hr).

Na temelju utvrđenih limita proračunski korisnici izrađuju prijedloge finansijskih planova i dostavljaju ih nadležnom ministarstvu, koje na temelju prikupljenih prijedloga sastavlja usklađeni prijedlog finansijskog plana. Ministarstvo financija ovim je Uputama predložilo indikativni rok do kojeg proračunski korisnici dostavljaju svoje prijedloge finansijskih planova nadležnom ministarstvu, međutim, konačan rok dostave utvrđuje ministarstvo svojim uputama.

## **7.2. Održavanje matičnih podataka**

Matični podaci održavaju se u PK aplikaciji prijavom zahtjeva za promjenom ili otvaranjem novog matičnog podatka. Zbog povezivanja PK aplikacije s drugim aplikacijama, kao što su aplikacija za obrazloženja, aplikacija za obrazac PFU i ostale nužno je ažurirati podatke u PK aplikaciji. Za one matične podatke koji se neće koristiti u finansijskom planu za razdoblje 2021. - 2023., bilo da se radi o glavi, programu, aktivnosti ili projektu, proračunski korisnici trebaju dostaviti zahtjev za zatvaranjem.

## **7.3. Rokovi**

<b>ROKOVI</b>	<b>NOSITELJ AKTIVNOSTI</b>	<b>AKTIVNOST</b>
7. listopada (prijeđlog Ministarstva financija)	proračunski korisnici u nadležnosti razdjela	Dostavljaju prijeđlog finansijskog plana nadležnom razdjelu
9. listopada	razdjeli koji nemaju proračunskih korisnika u svojoj nadležnosti	<b>Unose usklađeni finansijski plan u sustav državne riznice</b> i dostavljaju ga Ministarstvu financija
14. listopada	razdjeli koji imaju u svojoj nadležnosti proračunske korisnike	<b>Unose usklađeni finansijski plan u sustav državne riznice</b> i dostavljaju ga Ministarstvu financija

## **7.4. Kontakt osobe**

<b>Ana Michieli Pavuna</b>	načelnica Sektora za pripremu i izradu prijedloga proračuna države
<b>Katarina Brozić Pućek</b>	voditeljica Službe za strateško planiranje
<b>Mirna Jušić</b>	voditeljica Odjela za pripremu financ. plana ostalih izdataka države
<b>Andreja Jakšić</b>	voditeljica Odjela za analizu proračunskih korisnika iz područja unutarnje i vanjske politike
<b>Silvia Sakan</b>	voditeljica Odjela za analizu proračunskih korisnika iz područja gospodarstva, regionalnoga razvoja i fondova Europske unije
<b>Ida Hohnjec</b>	viši savjetnik - specijalist za pripremu državnog proračuna
<b>Tea Peko</b>	viši stručni savjetnik za pripremu državnog proračuna
<b>Željana Delić</b>	viši stručni savjetnik za pripremu državnog proračuna
<b>Ivana Labus</b>	viši stručni savjetnik za pripremu državnog proračuna
<b>Lidija Čović</b>	viši stručni savjetnik za pripremu državnog proračuna
<b>Karolina Vincek</b>	stručni suradnik za pripremu državnog proračuna
<b>Dunja Široki</b>	viši stručni referent za pripremu državnog proračuna
<b>Ana Lučić</b>	viši stručni referent za pripremu državnog proračuna

### **Sustav i tehnička podrška za korištenje aplikacije**

#### **Sektor za podršku državnoj riznici**

01/459 1499 Boris Marciuš

#### **Tehnička podrška s hardverom**

01/630 4357 FINA

## **7.5. Preuzimanje materijala i priloga**

Prilozi se proračunskim korisnicima ne dostavljaju u papirnatom obliku te ih je potrebno preuzeti sa Web stranice Ministarstva financija.

Na internetskoj stranici Ministarstva financija <https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/priprema-proracuna/147> nalaze se:

Upute za izradu prijedloga državnog proračuna za razdoblje 2021. - 2023.

Prilog 1a. Vezne tablice prihoda i primitaka i izvora financiranja

Prilog 1b. Vezne tablice prihoda i primitaka i izvora financiranja za EV naloge

Prilog 2. Izvori financiranja u državnom proračunu

Prilog 3. Organizacijska klasifikacija

Prilog 4. Lokacijska klasifikacija

Prilog 5. Ekonomска klasifikacija

Prilog 6. Plan izdataka za otplatu glavnice primljenih zajmova

Prilog 7. Uputa za izradu obrazloženja finansijskog plana

Prilog 8. Uputa za planiranje podprojekata

Prilog 9. Stanje obveza

Prilog 10. Format za dostavu podataka o podprojektima P4 za korisnike 3. razine

Prilog 11. Prijedlozi finansijskih planova proračunskih korisnika 3. razine

Prilog 12. Obrazac za sudjelovanje u izradi proračuna